

L'INVERSIONE
PROCEDIMENTALE
E LA FASE DI AMMISSIONE DEI
CONCORRENTI
NELLA LEGGE 55/2019

*È semplice rendere le cose
complicate,
ma è complicato renderle
semplici*

(Arthur Bloch)

CONTENUTI

▶ **SEZIONE 1 - DECRETO LEGGE N. 32/2019 E LEGGE DI
CONVERSIONE :**

- *Art. 36 Comma 5 Codice Appalti*

- *Art. 1 Comma 3 Legge 55/2019*

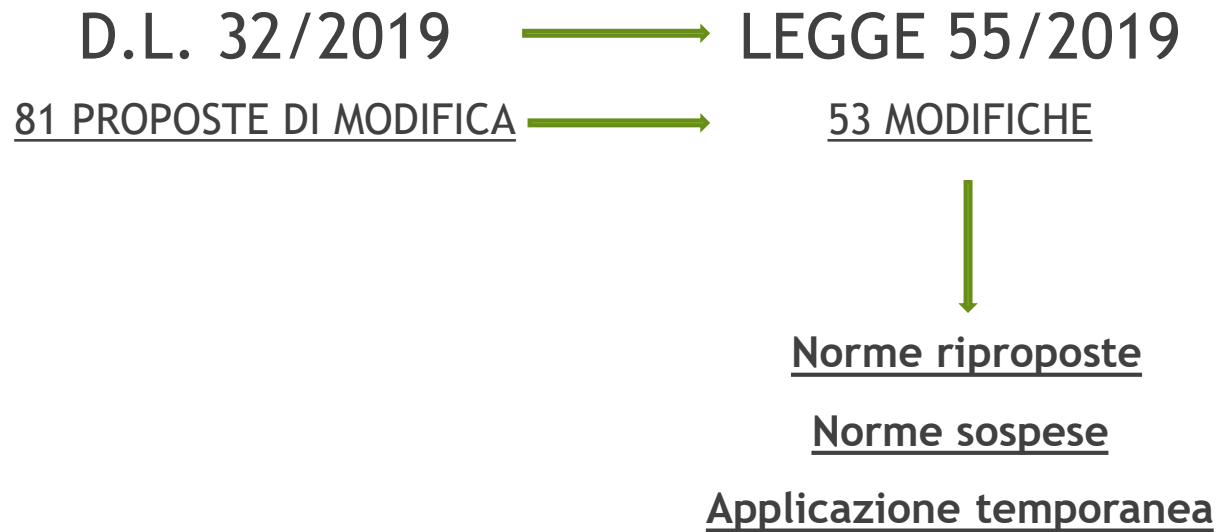
- *Art. 133 Comma 8 Codice Appalti*

- *Art. 36 Comma 6/ 6ter Codice Appalti*

- *Ambito Applicativo Dell'inversione Procedimentale*

▶ **SEZIONE 2 - FASI DI GARA**

▶ **SEZIONE 3 - CONCLUSIONI**



ARTICOLO 1, COMMA 3 LEGGE 55/2019



FINO AL 31.12.2020 SI APPLICA ANCHE AI
SETTORI ORDINARI LA NORMA PREVISTA
DALL'ARTICOLO 133 COMMA 8 DEL DECRETO
LEGISLATIVO AI SETTORI SPECIALI

ARTICOLO 133 COMMA 8 CODICE APPALTI

*Nelle procedure aperte, gli enti aggiudicatori possono decidere che **le offerte saranno esaminate prima della verifica dell'idoneità** degli offerenti. Tale facoltà può essere esercitata se specificamente prevista nel bando di gara o nell'avviso con cui si indice la gara. Se si avvalgono di tale possibilità, le amministrazioni aggiudicatrici garantiscono che **la verifica dell'assenza di motivi di esclusione e del rispetto dei criteri di selezione sia effettuata in maniera imparziale e trasparente, in modo che nessun appalto sia aggiudicato a un offerente che avrebbe dovuto essere escluso a norma dell'articolo 136 o che non soddisfa i criteri di selezione stabiliti dall'amministrazione aggiudicatrice.***

ARTICOLO 36 COMMA 5 CODICE APPALTI CONTRATTI SOTTO SOGLIA NON CONVERTITO

*Le stazioni appaltanti possono decidere che **le offerte siano esaminate prima della verifica della documentazione relativa al possesso dei requisiti di carattere generale e di quelli di idoneità e di capacità degli offerenti**. Tale facoltà può essere esercitata se specificamente prevista nel bando di gara o nell'avviso con cui si indice la procedura. Se si avvalgono di tale facoltà, **le stazioni appaltanti verificano in maniera imparziale e trasparente che nei confronti del miglior offerente non ricorrano motivi di esclusione e che sussistano i requisiti e le capacità di cui all'articolo 83 stabiliti dalla stazione appaltante; tale controllo è esteso, a campione, anche sugli altri partecipanti, secondo le modalità indicate nei documenti di gara. Sulla base dell'esito di detta verifica, si procede eventualmente a ricalcolare la soglia di anomalia di cui all'articolo 97. Resta salva, dopo l'aggiudicazione, la verifica sul possesso dei requisiti richiesti ai fini della stipula del contratto.***

MERCATO ELETTRONICO

- ▶ **ART 36 COMMA 6 BIS** *Ai fini dell'ammissione e della permanenza degli operatori economici nei mercati elettronici di cui al comma 6, il soggetto responsabile dell'ammissione verifica l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'articolo 80 su un campione significativo di operatori economici.*
- ▶ *Dalla data di entrata in vigore del decreto di cui all'articolo 81, comma 2, tale verifica è effettuata attraverso la Banca dati nazionale degli operatori economici di cui all'articolo 81, anche mediante interoperabilità fra sistemi. I soggetti responsabili dell'ammissione possono consentire l'accesso ai propri sistemi agli operatori economici per la consultazione dei dati, certificati e informazioni disponibili mediante la Banca dati di cui all'articolo 81 per la predisposizione della domanda di ammissione e di permanenza ai mercati elettronici.”.*
- ▶ **ART. 36 COMMA 6 TER ter** *“Nelle procedure di affidamento effettuate nell'ambito dei mercati elettronici di cui al comma 6, la stazione appaltante verifica esclusivamente il possesso da parte dell'aggiudicatario dei requisiti economici e finanziari e tecnico-professionali, ferma restando la verifica del possesso dei requisiti generali effettuata dalla stazione appaltante qualora il soggetto aggiudicatario non rientri tra gli operatori economici verificati a campione ai sensi del comma 6-bis.*

PREVISIONI ANTECEDENTI

1. DIRETTIVA 2014/24/UE, ART 56 PARAGRAFO 2 PER I SETTORI ORDINARI
2. DIRETTIVA 2014/25/UE, ART 76 PARAGRAFO 7 PER I SETTORI SPECIALI
3. ARTICOLO 133 COMMA 8 DEL D.LEG.VO 50/2016
4. ARTICOLO 35 BIS DELLA L.R.TOSCANA N. 38 DEL 2007 INTRODOTTO DALLA L.R.N. 54/2017

AMBITO APPLICATIVO

LE S.A. POSSONO AVVALERSI DELL'I.P:

- ▶ SE E' PREVISTA NEL BANDO DI GARA O LETTERA DI INVITO;
- ▶ NEI SETTORI ORDINARI SINO AL 31.12.2020 ALLA GARE AGGIUDICATE CON PROCEDURE APERTE: SOTTO E SOPRA SOGLIA?
- ▶ NEI SETTORI SPECIALI AGLI APPALTI AGGIUDICATI CON PROCEDURE APERTE.

AMBITO APPLICATIVO

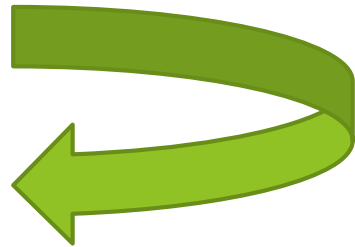
**L'I.P. è logicamente compatibile con tutte
le procedure di gara?**

LA BUSTA AMMINISTRATIVA



- 1. DICHIARAZIONI DI ASSENZA DELLE CAUSE DI ESCLUSIONE (ART. 80) DICHIARAZIONE DI POSSESSO DEI REQUISITI (ARTT. 84,87,89).**
- 2. ATTESTAZIONI E/O DICHIARAZIONI SU PROV. PENALI, RISOLUZIONI CONTRATTUALI, PROCEDURE FALLIMENTARI, CONTENZIOSO TRIBUTARIO E/O PREVIDENZIALE, RIPARTIZIONI QUOTE O REQUISITI NEI R.T.I. ISCRIZIONI CASELLARIO, OSSERVATORIO, CONTRATTI DI AVVALIMENTO.**
- 3. GARANZIA PROVVISORIA, PAGAMENTO CONTRIBUTO ANAC, ADESIONE AI PATTI/PROTOCOLLO DI LEGALITA', EVENTUALE SOPRALLUOGO OBBLIGATORIO, MANDATO ED IMPEGNO IN CASO DI R.T.I..**

OGGETTO DELL'INVERSIONE



- TUTTA LA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA?
- SOLO IL POSSESSO DEI REQUISITI E NON DEGLI ADEMPIMENTI SUB.3?
- AMPIA DISCREZIONALITA' STAZIONE APPALTANTE.

FASE DI GARA : OFFERTA ECONOMICA

1. SE MANCANO SOTTOSCRIZIONI O NON E' POSSIBILE INDIVIDUARE L'IMPUTAZIONE DELL'OFFERTA, L'OFFERTA E' ESCLUSA
2. SE VI SONO IMPRECISIONI «SANABILI» SI APRE LA BUSTA CON L'OFFERTA E SI ESAMINA
3. SI ACCERTA LA PRESENZA DELLE INDICAZIONI DI CUI ALL'ART. 95 COMMA 10 (COSTI MANODOPERA, SICUREZZA, SALUTE LAVORATORI)
4. SI FORMA LA GRADUATORIA E SI INDIVIDUA IL MIGLIORE OFFERENTE AL NETTO DI EVENTUALI ESCLUSIONI AUTOMATICHE DETERMINATE DALLA SOGLIA DI ANOMALIA (ART. 97 COMMA 2, 97 COMMA 2 BIS)

DOC. AMMINISTRATIVA

SI ESAMINA IL DGUE E LA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA
ACCESSORIA ALLO STESSO:



DEL 1° OFFERENTE LA CUI OFFERTA E' LA MIGLIORE INFERIORE ALLA
SOGLIA DI ANOMALIA (SE IL NUMERO DELLE OFFERTE E' PARI O
SUPERIORE A 10 OPPURE SE LA GARA NON E' DI INTERESSE
TRANSFRONTALIERO)



DEL 1° OFFERENTE IN SENSO ASSOLUTO (SE NON VI E' ESCLUSIONE
AUTOMATICA IN QUANTO LE OFFERTE SONO INFERIORI A 10 O LA
GARA E' DI INTERESSE TRANSFRONTALIERO)



ALTRI OPERATORI?

FASE 3- GRADUATORIA

- ▶ SE RICORRONO MOTIVI DI ESCLUSIONE (ES. CARENZA REQUISITI) L'OFFERTA DEL «MIGLIORE OFFERENTE» E' ESCLUSA ANCHE SE «APERTA»

- ▶ SE NON VI SONO MOTIVI DI ESCLUSIONE E NON SI APRE IL SOCCORSO ISTRUTTORIO, IL PRESIDENTE DI GARA FORMULA LA PROPOSTA DI AGGIUDICAZIONE SULLA BASE DELLA GRADUATORIA E DELLA SOGLIA DI ANOMALIA (ART. 97 COMMA 2, ART. 97 COMMA 2 BIS)

CONCLUSIONI

- ▶ LA FASE DI ESAME DELLA DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA E' RIDOTTA
- ▶ LA FINALITA' DELL'.I.P. E' PROPRIA DELLE GARE CON IL CRITERIO DEL MINOR PREZZO, E NON E' LOGICAMENTE COMPATIBILE SE DEVE ESAMINARSI RAPPORTO QUALITA' / PREZZO
 - ▶ LA SCELTA E' RIMESSA ALLA S.A CHE PUO' PREDETERMINARE REGOLE E CONFINI PER ARGINARE I RISCHI (ES. DICHIARA DI AVVALERSI DELL'I.P. SE IL NUMERO DELLE OFFERTE E' SUPERIORE A 100)

OCCASIONE MANCATA?

SCELTA PRUDENTE?

